

黄河水利委员会河南黄河河务局

豫黄函〔2026〕36号

办理结果：A

对省政协十三届四次会议 1341064号提案的答复

李晓洁委员：

感谢您多年来对河南黄河保护治理工作的关心和支持。您提出的“关于提升黄河水资源利用水平的提案”收悉。我局高度重视，会同省水利厅、省生态环境厅、省住房和城乡建设厅认真研究，现答复如下：

一、用足用好国家分配黄河水指标方面

强化水资源刚性约束，切实规范取用水秩序。组织开展《河南引黄受水区“四水四定”方案技术研究》，建立水资源刚性约束指标体系，制定落实水资源刚性约束意见实施方案，为动态调配区域耗水指标、年度用水计划等提供技术和决策支持。出台《河南省黄河流域水资源节约集约利用推进方案》，加强用水总量和强度双控制。开展河南黄河取用水领域信用评价工作。圆满完成河南黄河取用水管理巩固提升行动、水资源保护专项行动等，规模以上引黄取水口实现在线监测计量全覆盖，取用水秩序全面规

范。

健全水量调度与动态调整机制，用足用好黄河水指标。强化黄河水量统一调度，严格执行黄河年度水量调度计划，合理配置辖区内用水。黄河干流连续 26 年不断流。建立年度计划动态调整机制，在耗水指标不变的情况下，实施行政区域用水计划动态调整，2025 年河南黄河河务局商省水利厅动态调整新乡市、焦作市和商丘市年度用水计划共 2.95 亿立方米，用足用好国家分配年度水量调度计划。加强取水许可管理，推动引黄渠首工程取水许可水量和取水用途优化调整，不断提高水资源利用效率。

探索水权交易机制，盘活黄河水指标。积极探索水权交易制度建设，2025 年黄河流域开展用水户间水权交易 2 单，分别为洛阳伊川龙泉坑口自备发电有限公司与华星(平顶山)水务有限公司关于陆浑水库水源（伊河，黄河支流）的交易、济源水投蟒河口供水有限公司与华能沁北发电有限责任公司关于河口村水库水源（沁河，黄河支流）的交易，交易水量共 680 万立方米，提升了水资源配置效率。

统筹推进地下水超采综合治理，强化黄河水补源作用。加快地下水禁采区、限采区划定，根据新一轮地下水超采区评价成果，经省政府同意，省水利厅和省自然资源厅于 2025 年 12 月联合印发《关于公布河南省地下水禁止开采区、限制开采区范围的通知》，严格控制超采区地下水开采。持续开展地下水超采综合治理，2025 年，黄河供水区安排省级以上水利发展资金 5.64 亿元，在

16 个县(市、区)开展地下水超采综合治理项目建设。利用黄河水进行地下水补源，在灌溉间歇期，利用河南水系连通以及灌区工程，增加河道地下水回补入渗量，遏制了漏斗地区的地下水降落日益严重的趋势。2025 年 1 月，沁河地表水和沿黄三县地下水超载解除。

二、深度实施全社会节水行动方面

深入推进黄河流域节水控水行动，打好黄河流域深度节水控水攻坚战。制定印发河南省黄河流域深度节水控水任务清单，推动黄河流域涉水规划、水利工程、非水利工程取水项目节水评价全覆盖，坚决叫停节水评价不通过项目。

推进农业节水，实施灌区续建配套与现代化改造。围绕黄河流域深度节水控水，持续开展引黄灌区续建配套与现代化改造，解决灌区骨干工程病险、渠道渗漏等突出问题，不断提高灌区灌溉用水效率。“十四五”以来，实施三义寨、大功、人民胜利渠等 8 处大型引黄灌区现代化改造项目，总投资 33 亿元，恢复、改善灌溉面积 455 万亩，新增节水能力 21671 万立方米。

推进工业服务业节水，强化定额管控与清洁生产。严格用水定额管理，印发《河南省黄河流域强制性用水定额管理制度实施办法（试行）》，组织用水单位开展水效对标贯标行动，稳妥有序推行强制性用水定额；建立高耗水工业和服务业用水管理台账，督促指导纳入管理台账的用水单位填报强制性用水定额报表，逐步推行高耗水工业服务业强制性用水定额管理。同时，严格落实

生态环境分区管控要求，严控新、改、扩建高耗水高污染项目。实施《河南省清洁生产审核管理工作指南》，持续推进企业清洁生产改造。2025 年，全省完成 55 家涉水重点企业清洁生产改造，累计实现节约用水约 1069.58 万吨、削减废水约 545.18 万吨。

完善城市生活节水设施，提升水资源循环利用水平。一是制定《河南省城市给水和节水专项规划编制纲要》，指导各地科学编制城市给水和节水专项规划，系统推进城市节约用水工作。提请省政府印发《河南省城市燃气供水排水供热管道老化更新改造实施方案（2023—2025 年）》，指导各地分批有序地对各类材质落后、使用年限较长、不符合相关标准规范的管道和设施进行更新改造。“十四五”期间，沿黄 9 市 1 区城市和县城更新改造老旧供水管网 2855 公里，城市供水管网漏损率控制在 8.5% 以内。二是持续推进再生水利用设施建设，鼓励城市生态景观、工业生产、环卫绿化等优先使用再生水，“十四五”期间，沿黄 9 市 1 区新建城市生活污水再生利用设施 14 座、新增利用规模约 114 万吨/日，省辖市再生水利用率达 44.54%。

三、优化水资源配置格局方面

实施黄河下游引黄涵闸改建。该工程是国务院部署实施的 150 项重大水利工程之一，包含 15 座引黄供水涵闸改建，涉及 14 个引黄灌区，灌溉面积 862.1 万亩。该工程的建成通水，对保障沿黄地区粮食生产和经济社会发展意义重大，同时为引黄灌区节水改造工程的实施与高效节水灌溉的发展打下了坚实的基

础。

加快黄河水资源调配工程建设。目前赵口引黄灌区二期工程已竣工验收；西霞院水利枢纽输水及灌区工程、小浪底北岸灌区工程、小浪底南岸灌区工程已基本完工；故县水库灌区工程、赵口引黄灌区现代化改造工程正在抓紧建设。

积极构建现代水网体系。利用《河南省现代水网建设规划》修编和《河南省“十五五”水安全保障规划》编制机遇，谋划陆浑水库灌区二期、赵口引黄灌区三期等黄河水资源调配工程，着力提升黄河水资源利用水平。加快开封运粮河、延津固头等引黄调蓄工程建设，对已纳入规划的引黄调蓄工程进行再梳理，增强引黄调蓄能力。

四、持续提升水生态环境方面

近年来，黄河流域生态环境明显改善，黄河干流水质连续 6 年达到Ⅱ类。小浪底水库、伊洛河获评生态环境部美丽河湖优秀案例，黄河流域共评出 7 个省级美丽河湖优秀案例。全省黄河流域已建成 3 条国家级、20 条(段)省级、97 条(段)市县级美丽幸福河。郑州、开封、洛阳、鹤壁纳入国家区域再生水循环利用试点城市。

完善生态流量目标管控体系，强化干流生态调度。组织开展省内黄河流域宏农涧河、柳青河等 26 条河湖及其上已建水利水电工程生态流量确定情况排查，配合黄委完成跨省河湖及其上水利水电工程生态流量目标确定工作。将生态流量纳入用水计划管

理，加强用水计划监管，保障干流花园口断面近年来生态流量全部达标。相机实施河道外生态补水，适时为河南引黄受水区贾鲁河等 20 余条河流及重要湿地进行生态补水，河道水环境水生态得到明显改善。

深化生态补偿机制，实施生态保护修复工程。2021 年起，我省先后与山东、山西、陕西省签订黄河流域横向生态保护补偿协议，实现黄河干流横向生态保护补偿机制全域贯通，同时扎实推进省内补偿机制建设，推动伊洛河等黄河流域主要一级支流上下游城市签订补偿协议，实现省内主要跨市一级支流补偿全覆盖。牢固树立“山水林田湖草沙是生命共同体”理念，组织实施河南秦岭东段洛河流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，目前该工程已进入市级验收阶段，对黄河上下游协同治理、湿地保护、生物多样性保护及水源涵养、水土保持具有重要意义。深化“河长+”协同机制，联合检察、公安等部门持续开展打击非法采砂行动，规模性滥采河砂问题基本杜绝，零星盗采现象得到有效管控。

提升污水处理效能，巩固黑臭水体治理成效。深入实施“净水入黄河”工程，把黄河生态保护治理攻坚战作为碧水保卫战的重中之重。推动《河南省城镇排水与污水处理条例》立法施行，编制相关规划、导则及行动方案，出台指导意见，为城镇污水处理工作提供政策保障和技术支撑。组织各地开展管网排查检测、污水管网补短板等专项行动，“十四五”期间，沿黄 9 市 1 区新

改扩建城镇生活污水处理厂 22 座、新增处理能力 106.25 万吨/日，新建改造污水管网 2134 公里，推进城镇污水厂提质增效、雨污分流改造，实现化工园区相关水环境治理常态化监管。扎实开展城市黑臭水体排查整治，印发相关行动方案和通知，成立技术服务团和指导组，开展全覆盖现场技术指导，配合开展环境保护行动，2025 年底，黄河流域沿线县级城市录入“全国城市黑臭水体监管平台”的 4 处黑臭水体全部完成整治，顺利实现“十四五”目标任务。

下一步，我们将聚焦提升黄河水资源利用水平，多举措协同推进各项工作。一是优化调整黄河分水指标。依据“八七”分水方案调整方案，组织开展河南省黄河分水指标的优化调整，平衡地市间、行业间用水需求，有效解决指标“不够用”“用不完”问题。二是完善引黄工程体系，畅通输水配水用水通道。持续推进大中型灌区现代化改造工程建设，积极推进闸泵一体化建设，提升引黄工程的引水能力；建立常态化清淤机制，保障渠道过流畅通，打通灌排体系从水源到田间的“最后一公里”。三是持续深化用水权改革。积极探索、规范推进用水权交易，引导沿黄地市用好用活黄河水，促进黄河水资源节约集约高效利用。四是增强多水源联合调配能力。统筹利用黄河水、南水北调水、本地地表水进行地下水补源，遏制、扭转地下水超采趋势。五是积极探索河南省引黄用水综合水价改革试点。加大引黄用水补贴力度，将补贴资金直接发放到灌区，提高使用黄河水的积极性。六是深

入实施“净水入黄河”工程，推进工业园区污水收集处理、资源化利用及化工园区“污水零直排区”建设，紧盯各类涉黄河突出环境问题整改，确保黄河干流水质持续稳定在Ⅱ类。七是持续推进城市水环境治理，优化污水处理系统布局，加快污水设施及管网新建改造，巩固黑臭水体整治成效。同时，推进城市供水管网更新改造降低漏损，系统规划建设再生水利用设施，拓宽再生水使用范围。



联系人：河南黄河河务局办公室 范梦迪

联系电话：0371-69552034