

黄河水利委员会河南黄河河务局

豫黄函〔2026〕35号

办理结果：A

对省政协十三届四次会议 1340790号提案的答复

梁留科委员，九三学社河南省委会：

感谢您多年来对河南黄河保护治理工作的关心和支持。您提出的“关于打造新时代‘幸福河’河南模式的提案”“关于贯彻落实黄河保护法 助推幸福黄河建设的提案（并案提案）”收悉。我局高度重视，认真研究，现答复如下：

一、关于筑牢流域安全屏障

河南黄河河务局立足防大汛、抢大险、抗大灾，强化预报、预警、预案、预演，多措并举确保黄河安澜。黄河河南段501公里标准化堤防全面建成，下游堤防全部达到防御花园口站22000立方米每秒洪水的防洪标准，河道整治工程体系逐步完善，游荡性河段河势得到了有效控制，防洪能力得到显著提升；持续推动数字孪生黄河建设，完成565公里堤防、控导及26处涵闸的数据采集，小花间无控区暴雨洪水监测预警系统（一期）投入使用，健全“天空地水工”一体化监测感知体系；构建面向流域的防汛工作新机制，完善“工防+人防+技防+物防”防御体系；2021年，

战胜新中国成立以来黄河下游最严重秋汛和 1982 年以来沁河最大洪水，有力保障了人民群众生命财产安全。

下一步，为进一步控制黄河下游游荡多变的河势，降低重点河段堤防冲决风险，提升防洪能力，我局积极推进黄河下游河道治理提升工程前期工作，争取早日建成发挥效益。加强河南黄河河道和滩区综合提升治理有关研究，探索新形势下滩区高质量发展模式。

二、关于水资源节约集约利用

河南黄河河务局始终坚持节水优先，全方位贯彻“四水四定”原则，推进水资源节约集约利用。联合省水利厅出台《河南省黄河流域水资源节约集约利用推进方案》，河南省黄河流域万元 GDP 用水量控制在 38 立方米以下，农田灌溉水有效利用系数已达到 0.62。加强用水总量和强度控制，完成 742 个引黄取水工程取水许可电子证照换发，建立首批 29 个全国重点监管取水口名录。强化黄河干流水量统一调度，花园口断面生态流量和省际高村断面流量全部达标，实现黄河干流连续 26 年不断流。积极配合地方水利部门组织开展引黄供水区部分超采综合治理，累计在河南黄河流域 40 个县区开展地下水超采治理，压采水量近 2 亿立方米，焦作、济源沁河地表水超载实现“摘帽”，地下水超载区由原来 8 个减少至 5 个。

目前，黄委正在研究制定黄河流域区域用水权交易和取用水户间的取水权交易等相关用水权交易管理办法。同时，黄委以全国水权交易系统为基础，建立了黄河流域水权交易平台，开设“黄

河流域水权交易电子大厅”及“黄河流域水权交易监管端”，实现线上全流程交易，有效促进了黄河流域水权交易规范、安全、高效开展，为支撑黄河流域水权交易提供基础保障。

下一步，持续加强黄河水量科学调度，统筹生活、生态及生产用水，保障黄河流域河南段经济社会发展合理需水和生态用水，更好助力黄河流域地下水超采综合治理；积极探索黄河用水权交易，宣传、鼓励用水户之间开展水权交易，提高黄河水指标利用效率；强化节水控水，推动实施黄河流域强制性用水定额管理，加强计划用水管理，持续加强节水宣传教育，不断提升水资源节约集约利用水平。

三、关于依法治河管河

《中华人民共和国黄河保护法》实施以来，河南黄河河务局全面履行法定职责，持续将法律制度优势转化为保护治理效能。

《河南省实施〈中华人民共和国黄河保护法〉办法》《河南省黄河河道管理条例》等四部关键性法规相继实施，成功构建“一办法、三条例”配套法规体系，为河南黄河依法治河管河提供了坚实法治支撑。纵深推进河湖库“清四乱”常态化规范化，在市县两级全面建成水行政联合执法协作平台，构建“河务+公检法司”机制，建成司法保护基地、巡回法庭等 31 处，“行刑衔接”典型案例被推荐至全国人大。不断提升“智慧监管”能力，布设视频监控设备，初步建立起卫星遥感、无人机、地面监测相结合的“天空地”一体化监控网络，对重点区域、敏感水域实行全天候监控。加强普法宣传，深入开展黄河保护法等法律法规学习宣贯，“法

律十一进”等普法活动长年不断，年均普法人数超百万人次；充分发挥“河南黄河法治文化带”全国法治宣传教育基地示范效应，打造普法微阵地 200 余处，创新案例被中央依法治国办和全国普法办向全国推广。

下一步，继续深化黄河保护法和河南省黄河“一办法、三条例”宣贯实施，不断提升依法治河管河效能。持续强化执法监管，加大非法采砂打击整治力度，推进“清四乱”常态化、规范化；充分利用“河长+”“河务+公检法司”“府检联动”等联防联控联治机制，着力形成协同共治格局，维护良好水事秩序；科学谋划“九五”普法工作，扎实做好法治宣传各项工作，提升“河南黄河法治文化带”品牌影响力。

四、关于黄河文化保护传承弘扬

河南黄河河务局紧紧围绕河南黄河保护治理实践，持续推进黄河文化保护传承弘扬。深化文化研究，组织开展河南黄河文化系列丛书编写，出版《河南黄河史》《幸福黄河研析与河南实践》等精品书籍 10 余部。开展河南黄河重要水利遗产普查，完成普查成果 234 项，9 处入选首批黄河水利遗产名录。保护传承弘扬黄河非物质文化遗产，黄河号子成功申报国家级非遗项目，推进黄河埽工传统抢险技术省级非遗申报工作，传统治河技艺薪火相传、更具活力。精心打造“黄河文化千里研学之旅”品牌，入选河南省十大研学旅行精品线路并在世界研学旅游大会发布。持续推进治河工程与黄河文化融合建设，先后建成各类治黄文化展厅 23 处、国家水利风景区 9 处，提升黄河文化传播力影响力。

下一步，积极加大首批黄河水利遗产的宣传保护力度，高质量完成《河南人民治理保护黄河八十年》，推进《河南黄河志》续修工作，持续深挖黄河文化底蕴，以文化赋能河南黄河保护治理高质量发展。



联系人：河南黄河河务局办公室 范梦迪

联系电话：0371-69552034