

黄河水利委员会河南黄河河务局

豫黄函〔2026〕33号

办理结果：B

对省政协十三届四次会议 1340042号提案的答复

刘庆亮委员：

感谢您多年来对河南黄河保护治理工作的关心和支持。您提出的“关于进一步提升黄河河南段水旱灾害防御能力的提案”收悉，我局高度重视，会同省应急厅、省水利厅、省自然资源厅进行了认真研究，现答复如下：

一、完善防洪工程体系，筑牢物理防御屏障

一是完善防洪工程体系。黄河河南段全长711公里，流经8市28县（市、区），流域面积3.62万平方公里，河道最宽，临背河悬差最大，滩区面积最大，滩区人口最多，历史灾害最重，历来是黄河下游防洪和保护治理的重中之重。“十四五”时期，河南黄河锚定幸福河建设目标，有序推进安澜黄河建设，进一步完善以水库、河道及堤防、蓄滞洪区为主要组成的流域防洪工程体系。目前，黄河河南段501公里标准化堤防全面建成，下游堤防全部达到防御花园口站22000立方米每秒洪水的设计防洪标

准，防洪能力得到显著提升。同时我们也清醒地认识到，在当前气候变化和极端天气增多背景下，发生特大洪水的可能性长期存在且风险增加，洪水风险依然是河南黄河防洪安全的最大威胁。

为解决堤防“冲决”风险，进一步控制游荡性河段河势，提升主槽排洪输沙功能，确保堤防不决口，保障沿岸防洪安全，2024年黄委启动了黄河下游河道治理提升工程前期工作。拟通过堤防工程建设，提升堤防抗冲能力，基本解决黄河下游河段的堤防冲决威胁；通过河道整治工程新建、续建及改建加固，基本控制游荡型河段河势；通过完善安全监测设施，加强雨水情监测预报以及数字孪生平台等建设，提升防洪工程管理智能化、现代化水平。2025年12月，该项目可研已通过黄委咨询。下一步，河南黄河河务局将严格按照黄委统一部署，全力推进项目前期工作，力争早日落地立项实施。此外，河南黄河河务局将积极配合河南省水利厅开展桃花峪洪水控制工程前期论证工作，推动项目尽早立项，构建黄河下游防洪最后一道关键屏障。

二是加强滩区安全建设。目前，河南黄河河务局正在开展滩区综合提升治理相关研究，旨在加强与沿黄地方政府沟通协作，凝聚工作合力与共识，探索采取外迁安置、临堤筑台、生态农业发展等多元化措施，推进滩区群众避险安置，实现高质量发展和高水平安全。省自然资源厅构建滩区治理规划体系，编制印发了《河南省黄河滩区国土空间综合治理规划(2021-2035年)》，对滩区国土空间进行综合划分，功能定位分别为行洪安全、生活支

持、生态保育和高效农业，根据各个区域功能定位和治理策略，布设防洪安全、居住安全、生态保护修复和高质量发展四大行动；实施全域土地综合整治，指导黄河滩区有关县(市、区)以县域为统筹单元、以乡镇为基本实施单元，稳妥有序申报实施全域土地综合整治。截至目前，已批复涉及黄河滩区的全域土地综合整治项目 5 个，涉及郑州市、新乡市的 4 个县(市、区)、5 个乡镇。下一步将继续强化规划引领作用，做好规划项目实施的用地保障工作，进一步提升黄河滩区综合治理的整体效能；持续做好黄河滩区已批全域土地综合整治项目落地实施，支持有需求、有条件、有能力的县(市、区)谋划实施全域土地综合整治，优化滩区国土空间布局。

三是强化沿黄城市防洪协同。加强城市洪涝联排联调。为加强部门协调联动，健全城区排涝通道、泵站、闸门、排水管网与周边江河湖库等洪涝联排联调机制，省防减救灾委印发了《关于做好城市洪涝联排联调工作的指导意见》，并指导各市制定具体城市洪涝联排联调预案（方案）。省水利厅督促指导郑州、开封等沿黄城市开展城市防洪规划编制，进一步衔接流域防洪规划，摸清城市防洪薄弱环节，科学谋划防洪工程布局；指导市县结合内涝治理，有序开展城市防洪工程建设，尽快补齐城市防洪短板，完善防洪减灾体系，持续提升防洪减灾能力。下一步，省水利厅将督促沿黄市县人民政府组织开展城市防洪规划编制（修编），合理确定城市防洪工程布局，梯次推进城市防洪达标建设。

二、升级监测预警体系，提升精准防控效能

一是构建立体监测感知网络。目前，河南黄河流域已建成覆盖 69 处工程的全方位监测预警体系，集雨情水位监测、固定与移动视频监控、河道巡查预警及应急广播等功能于一体，实现了对易出险及相对稳定靠河工程、关键入黄（沁）河口、分退水闸门的动态监控。相关数据实时接入“河南黄河四预一体化平台”，基本实现重要河段全过程、全自动水文监测。下一步，河南黄河河务局将持续完善“天空地水工”一体化监测感知体系，深化无人机、视频监控等新型监测手段应用，优化点位布局，提升全域一体化监测感知能力；强化“智能石头”的推广应用，认真总结应用效能，不断改进施工工艺，提升点位密度，提升整体覆盖范围，推动新技术、新设备在河南黄河防汛实战中的应用。

二是提升预报预警精准度。目前，依托“河南黄河四预一体化平台”，已初步实现险情、水情、雨情、工情等多类数据的实时接入，并结合小浪底、故县、陆浑、河口村四座水库的实时调度方案，通过河南黄河洪水演进模型及洪水影响分析模型，基本构建起覆盖洪水预报、预警、预演、预案全过程的全要素全链条模拟推演体系。下一步，河南黄河河务局将积极探索基于现代化水文信息感知与监测数据的分析计算数学模型研发应用，进一步提升洪水预报推演与影响分析的精准性。

三是深化数字孪生赋能。2026 年河南黄河河务局将完善河南黄河数智化业务平台，优化“豫黄安澜”等业务系统，优化会

商研判、洪水淹没、险情分析等功能，更新完善水文水情、河势工情等数据资料；优化河道工程安全动态评价预警系统，结合防汛工作实际，持续细化防守重点预估、工程健康指数信息，提升评价预警精准性，实现险情超前预警；强化数据汇聚共享能力，构建省市县多级工程数据汇集体系，完善“天空地水工”监测感知数据汇集平台，丰富完善各类数据，让“数据多跑腿、职工少跑路”，支撑河南黄河业务管理数智化转型。

三、健全应急处置体系，强化灾害应对能力

一是完善预案与协同机制。河南黄河河务局以提升预案针对性、实用性、可操作性为目标，聚焦近年来黄河洪水防御薄弱环节和极端天气事件应对教训，细化完善河南黄河防洪预案、滩区蓄滞洪运用预案等。我省构建完成了“统一指挥、上下联动、部门协同、区域协作”的应急指挥联动网络，建立了由省应急管理厅牵头，水利、公安、交通、气象、黄河河务等多部门参与的联合会商制度，定期分析研判全省重点流域、重点区域的安全风险，研究解决应急联动中存在的突出问题，完善了省级协同联动机制。

二是强化物资队伍建设。构建河南黄河多元物资储备体系，落实行业储备物资和群众备料，汛前签订社会化代储协议，搭建防汛物资智慧调配管理平台，确保抢险料物、设备调配科学高效、随时到位。省应急管理厅修订应急队伍管理办法，分区域分领域优化队伍编成布局，推进力量整合、能力集成。命名骨干救援队伍省级40支，全省注册登记规模以上防汛专业抢险队伍1965支、

11.97 万人。统筹消防救援、央企等国家救援力量，整合省内专业救援力量和水利、河务、住建等行业抢险力量，编制“省级骨干应急抢险队伍一张图”，以 6 个省级救援基地为依托，对全省救援队伍分区域模块化编组、集训，提升区域险情应对处置能力。

三是提升抗旱防凌综合能力。每年凌汛期前，河南黄河河务局组织召开防凌会议并印发工作意见，组织修订完善防凌预案和应急分水预案；开展抢险队伍培训和隐患排查整治，督促浮桥及施工栈桥落实度汛措施。凌汛期期间，加强多部门会商研判，科学调度、精准指挥；维护引黄涵闸正常运行，保障供水安全；严格落实 24 小时应急值守制度，确保防凌安全。下一步，河南黄河河务局将继续压实防凌责任，强化工程与非工程措施，完善应急保障与协同机制，持续提升防凌综合能力。

四、强化保障支撑，夯实防御工作根基

一是压实分级责任体系。充分发挥黄河防办职能，督导落实以行政首长负责制为核心的各项防汛责任制，落实并公示沿黄市县和重要工程防汛责任人，公布直管工程“三个责任人”名单。加强黄河防汛督导考核，完善“省防指专项督导+局领导包片督导”的河南黄河防汛督导体系，确保各项防御责任措施落到实处。

二是加大资金投入保障。积极争取财政投入力度，成功申报防凌项目 7 个，争取投资 270 多万元。根据《河南省黄河防汛条例》“黄河防汛费用按照国家、地方政府和受益者合理承担相结合的原则筹集”的规定，每年沿黄市县河务局积极与地方政府沟

通，在抢险队伍建设、培训演练等方面积极争取资金投入，强化保障支撑。

三是加强科技攻关与宣传教育。开展“黄河防汛宣传月”活动，制定防洪避险宣传方案，向黄河滩区群众发放宣传页40万余页；通过电视广播、新闻媒体等“线上+线下”方式开展水旱灾害防御知识普及宣传，提升滩区群众防灾减灾意识和自救互救能力。



联系人：河南黄河河务局办公室 范梦迪

联系电话：0371-69552034